



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Comisia Serviciilor Publice din Maine

Introducere

Onoratul Mark Vannoy, Comisar
Comisia Serviciilor Publice din Maine

24 martie 2014



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Comisia Serviciilor Publice din Maine 1913 - 2013





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Comisia Serviciilor Publice din Maine (MPUC)

- 3 Comisari
 - Desemnați pe un termen de 6 ani
- 64 membri de personal
 - Posturi
 - Analști tehnici
 - Analști financiari
 - Avocați
 - Inspectori de siguranță
 - Suport pentru personal



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Independența operațională

- Perioadă de desemnare a Comisarilor
- Bugetul operațional finanțat printr-o formulă de evaluare transparentă
- Comisarii și personalul nu pot deține interes financiar în companiile de utilități reglementate
- Deciziile comisiei pot fi contestate în judecată



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Funcțiile MPUC în calitate de instanță de judecată

- Comisari = judecători
- Companiile de utilități și consumatorii = părți litigante
- Probatoriu
- Interogare încrucișată
- Ședință deliberativă deschisă
- Publicarea Ordinelor finale





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Cum se soluționează problemele de politică?

- În cursul cazurilor judecate
- Anchetă neoficială
- Investigare oficială
- Elaborarea reglementărilor
- Advocacy în fața organelor regionale și federale
- Mărturie în fața comitetelor legislative în energetică, servicii publice și tehnologie
- Rapoarte detaliate întocmite la cererea de legislativului



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Rolul de protecție a consumatorului cu amănuntul

- Centrul de Apel pentru asistența consumatorului
 - 9,500 de apeluri de la consumatori
 - Majoritatea sunt rezolvate prin mediere informală
 - Decizii obligatorii scrise pe baza a 650 de plângeri din partea consumatorilor
- Plângerile:
 - Conflicte ce țin de facturare și deconectare de la serviciu
 - Neplăceri ce țin de calitatea serviciilor
 - Programele de achitare
- Analiza activității centrului de apel ajută la identificarea tendințelor în sectorul serviciilor publice de performanță



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Rolul în siguranța publică

- Biroul de comunicare pentru serviciile de urgență („911”)
 - Procurarea echipamentului
 - Servicii de sisteme
 - Instruiri pentru dispecerii serviciului medical de urgență, de poliție, pompieri
- Siguranța sistemului de gaze
 - Inspecții cu privire la conformare a instalațiilor de transport și de distribuție de gaze naturale și de anumite sisteme de gaz propan
 - Executare prin amenzi și instruiri obligatorii
- Siguranța activităților de excavare
 - Protocoale de identificare a instalațiilor înainte de activități de excavare



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Sectoarele industriei reglementate de MPUC

- Companiile de aprovizionare cu apă
- Telefonie
- Distribuția de gaze
- Transportul și distribuția energiei electrice (T&D)
- și, foarte rar, feribot de pasageri



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Sectorul apei

- 130 districte cu sisteme de alimentare cu apă deținute de consumatori
 - Guvername de oficiali aleși la nivel local
 - Revizuire minimă a tarifelor de MPUC
- 20 de companii de utilități deținute de investitori
 - MPUC desfășoară proceduri tradiționale de stabilire a tarifului costului serviciului
- O problemă majoră cu care se confruntă mici districte rurale gestionare de sisteme de alimentare cu apă este costul de înlocuire a infrastructurii în stare de îmbătrânire într-o eră în care baza de clienți este în declin
- Standardele federale pentru apa potabilă au cerut modernizarea proceselor de epurare a apelor și dezvoltarea de noi surse de apă





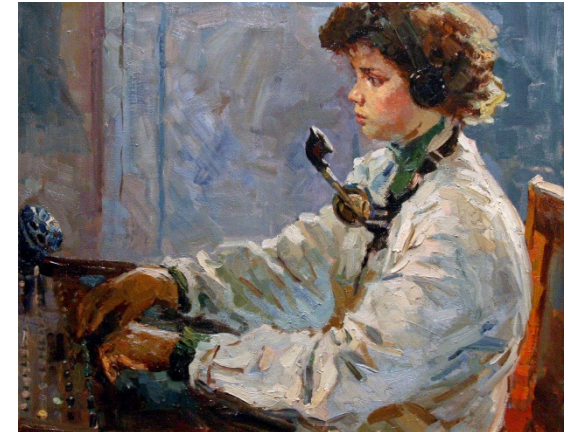
USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Telefonie

- 23 companii de utilități existente
 - MPUC reglementa prețul doar al serviciului tradițional, de bază, local de legătură telefonică cu fir
- MPUC a implementat politica federală din 1966 de separare a instalației „de distribuție” a telefoniei fixe cu rezultate mixte privind concurența durabilă locală a serviciilor, bazată pe centrale
- Mai reușită a fost promovarea concurenței intermodale printr-o abordare regulatorie „hands-off” în cadrul pieței de telefonie mobilă, cu fir și prin internet
- 1,3 milioane de oameni în Maine
- 1,2 milioane de abonați la telefonie mobilă





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Distribuția de gaze

- 4 companii de utilități
 - 37,000 consumatori
- Construcția substanțială recentă de către doi concurenți noi de pe piața de distribuție
 - 80 mile de conducte din oțel
 - 70 mile de rețea din plastic
 - 185 inspecții ale Comisiei
- Înlocuirea a 65 mile de țevi vechi din fontă și oțel de către cea mai veche companie urbană de distribuție din statul Maine (150 ani)





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Transportul și distribuția energiei electrice (T&D)

- 2 companii de utilități deținute de investitori
 - Central Maine Power
 - 3,534,811,000 KWh
 - Bangor Hydro Electric
 - 779,720,000 KWh
- 10 companii de utilități deținute de consumatori
 - Kennebunk Light & Power (cea mai mare)
 - 40,919,603, KWH
 - Monhegan Island (cea mai mică)
 - 107,735 KWh





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

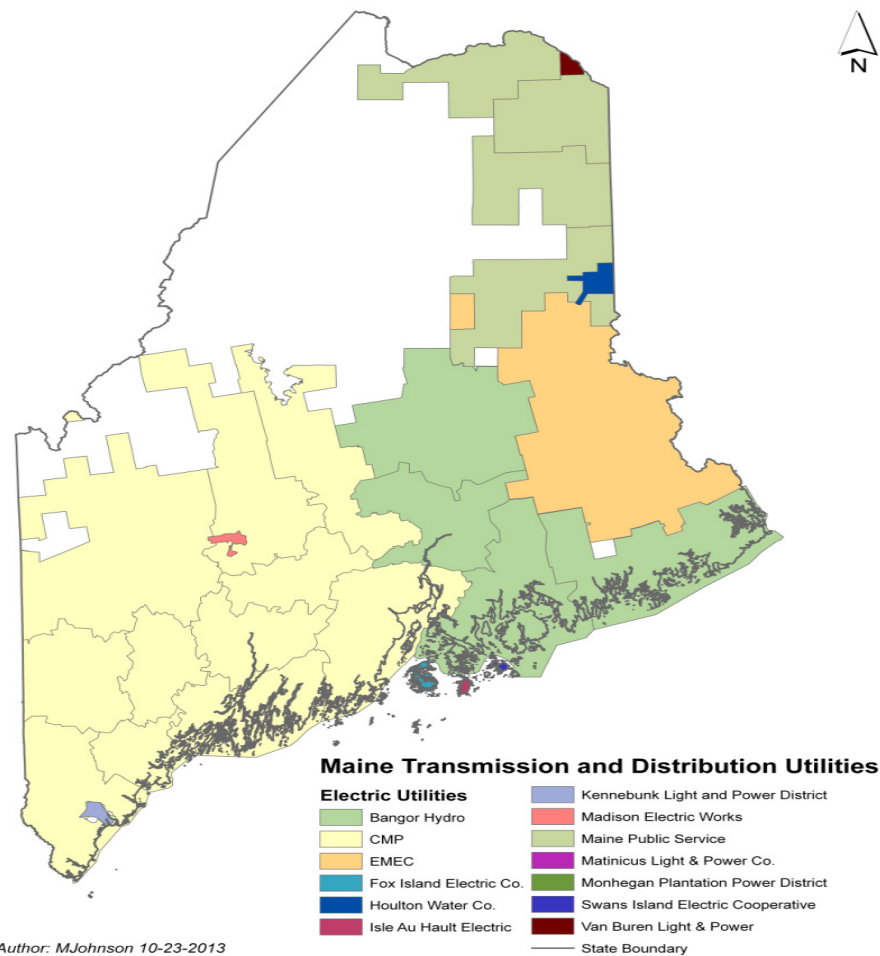
Industria energiei electrice din Maine



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners



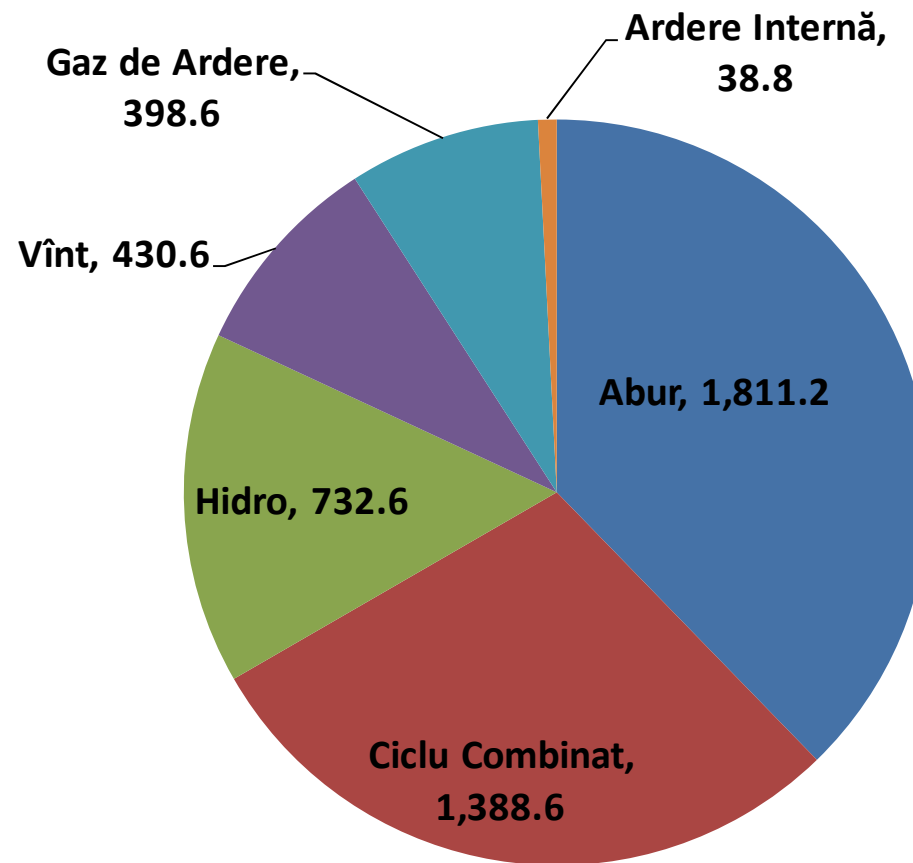


USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Capacitatea de producere în limitele hotarelor statului Maine (capacitate nominală totală = 4,800 MW)





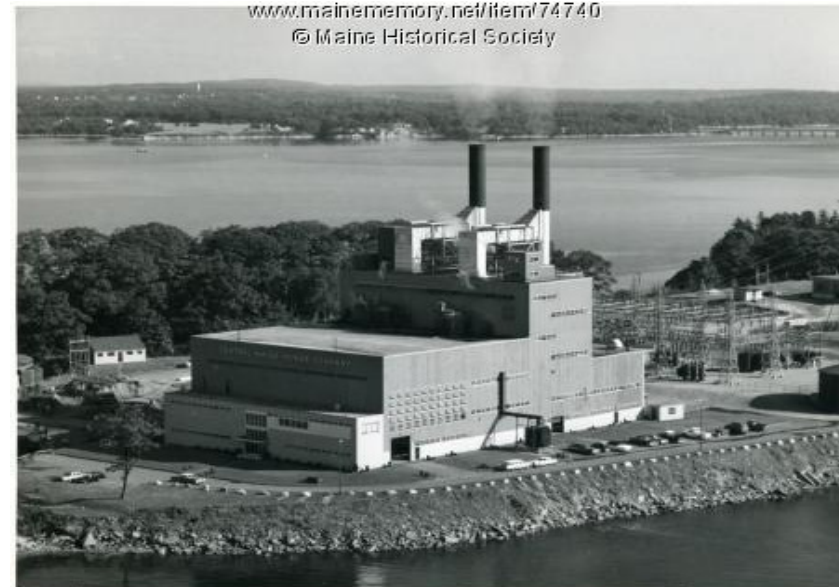
USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Centrale cu turbine cu aburi (1811 MW)

- 630 MW
 - 1 generator, construit în 1978
- 50 – 120 MW
 - 6 generatoare
- 20 - 50 MW
 - 18 generatoare
- 1-20 MW
 - 23 generatoare
- Cea mai veche (combustibil rezidual) construită în 1950
- Cea mai nouă (gaz natural) construită în 2012





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Centrale cu ciclu combinat (1389 MW)

- Diapazonul capacității 177-195 MW
 - 7 generatoare
- Capacitate 95 MW
 - 1 generator
- Centralele au fost construite în 2000 și 2001





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Generare hidroelectrică (733 MW)

- 9 centrale; 25-35 MW
- 8 centrale; 10-20 MW
- 22 centrale; 1-10 MW
- 22 centrale; < 1 MW





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Vânt (431 MW)

- Diapazonul capacității 60-66 MW
 - 3 proiecte
- Diapazonul capacității 20-57 MW
 - 6 proiecte
- Capacitate 4,5 MW
 - 2 proiecte

Proiecte finisate 2008-2012





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Centrale cu turbină cu gaz (399)

- Capacitate 187 MW
 - 1 generator; construit în 2001
- Capacitate 55 MW
 - 3 generatoare; construite în 1999
- Capacitate 18 MW
 - 2 generatoare; construite în 1970
- Capacitate 10 MW
 - 1 generator; construit în 2002
- Capacitate 4 MW
 - 1 generator; construit în 2006



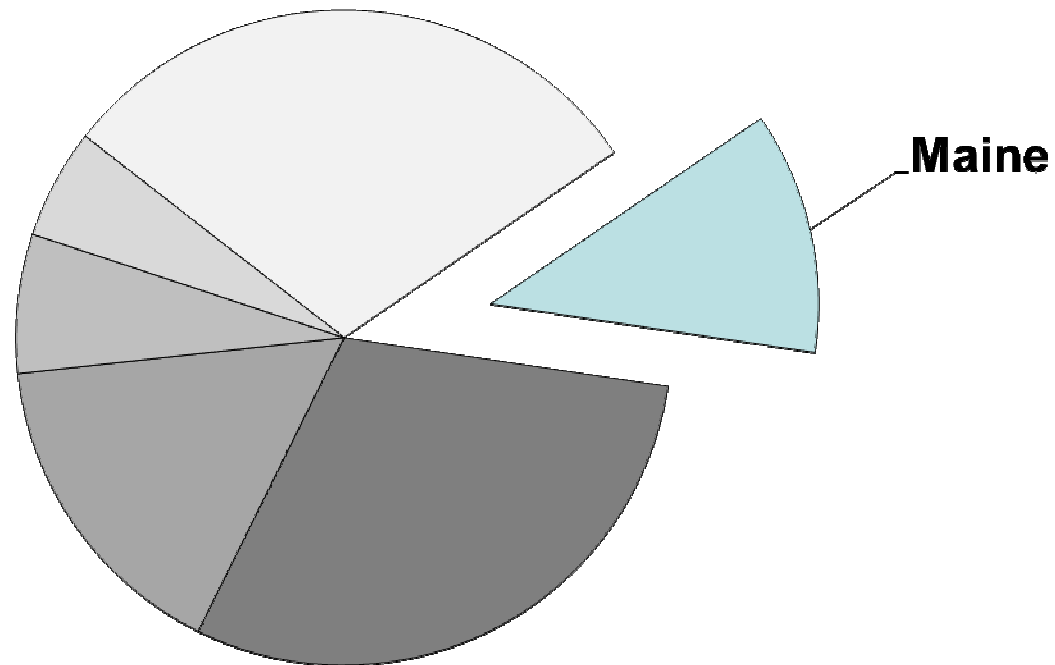


USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Generare în regiunea New England 120,887 mii MWh



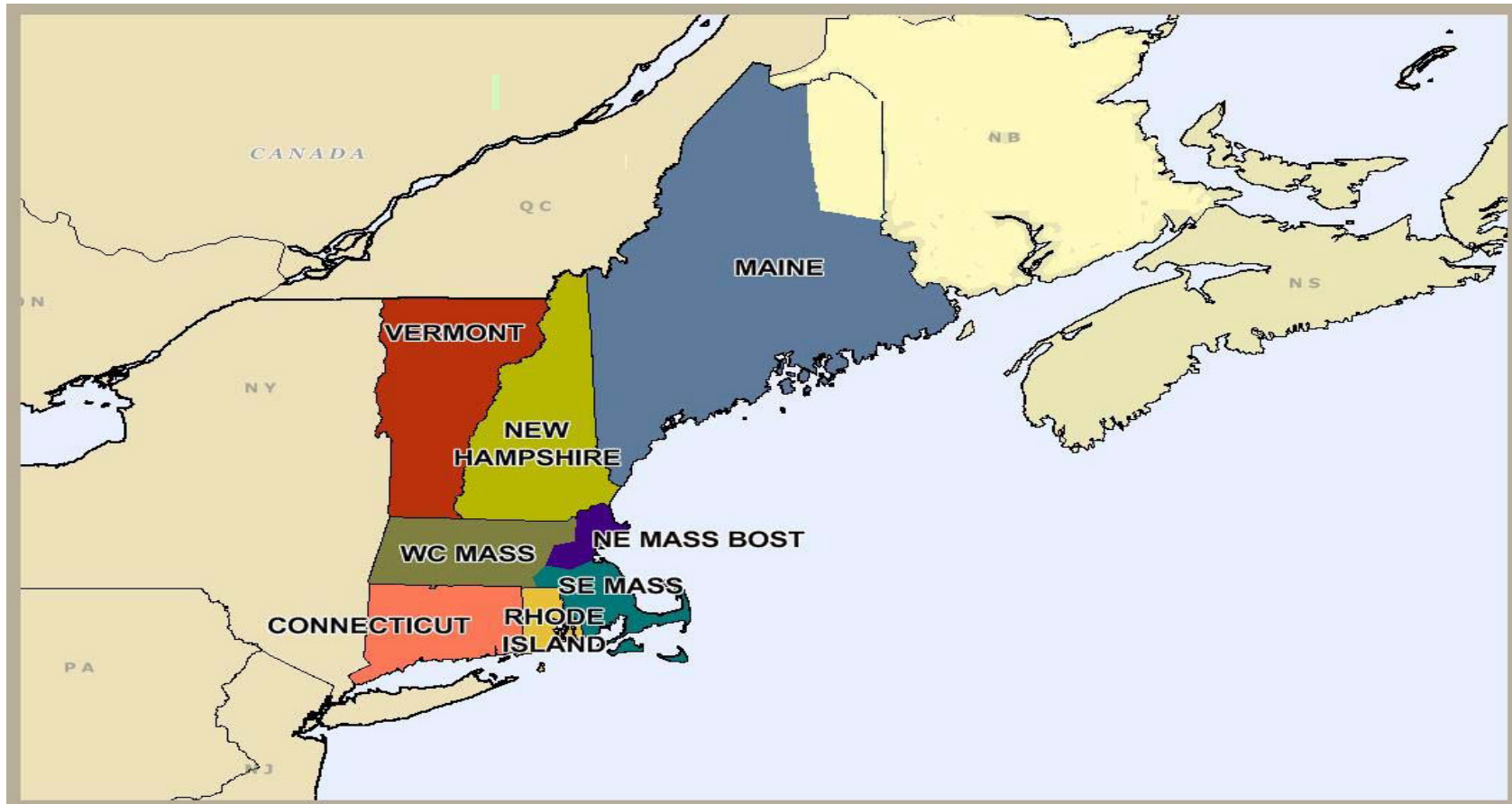


USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Maine conectat la rețeaua regională din New England (ISO-NE)





USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Istoria reglementării sectorului de energie electrică din Maine

- 100 de ani de supraveghere din partea MPUC
- Istoric vorbind, piața a constat exclusiv din firme integrate vertical furnizoare de servicii de generare, transport și de distribuție pe bază de pachet.
- MPUC a reglementat aceste firme ca fiind monopoluri „naturale” cu scopul de a stabili o putere de producție și prețuri care ar putea fi furnizate pe o piață competitivă ipotetică.



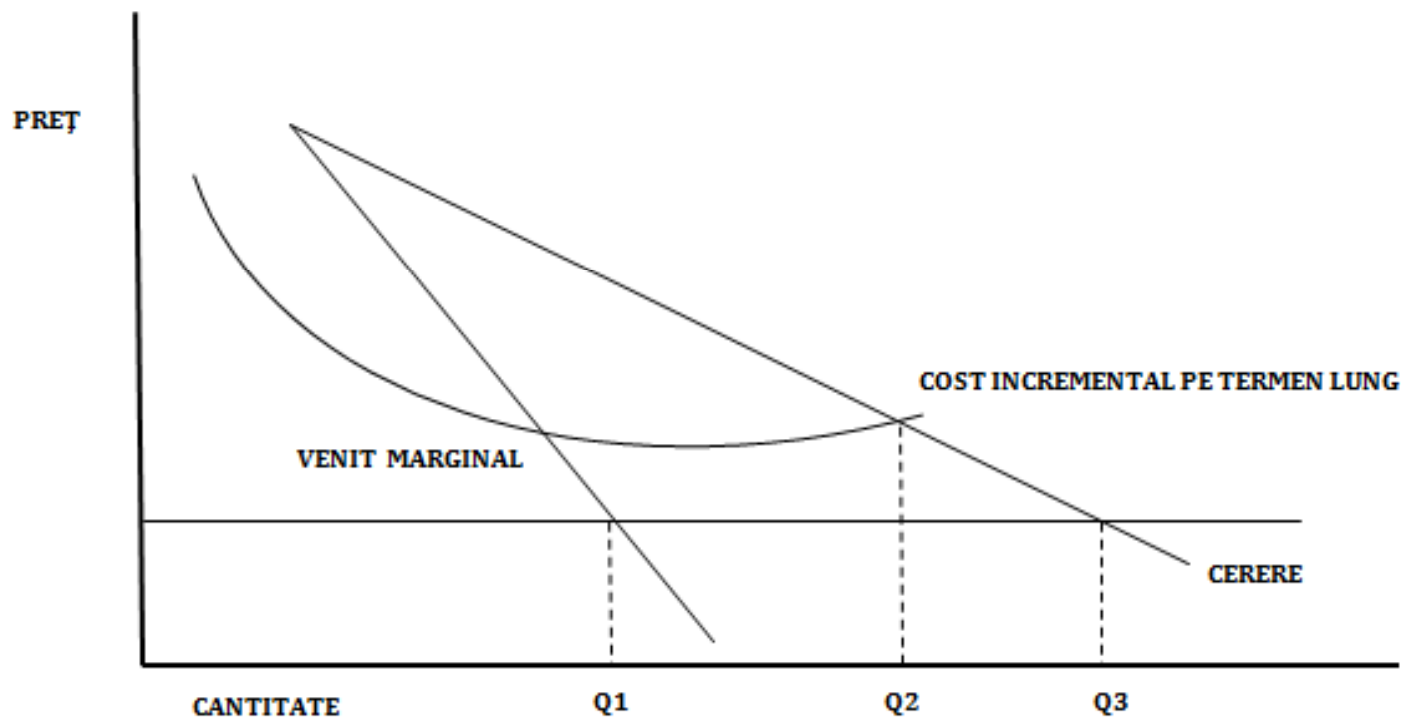
USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Reglementarea MPUC ca substituent al concurenței

Scop = evitarea de profit „economic” excesiv



- „Profitul economic” este un profit care depășește ceea ce este necesar de a atrage investiții de capital.
- Profitul „normal” se atinge când prețurile reglementate = costul marginal; la cantitatea de producție Q_2
- Q_2 este producția „social” eficientă.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Cerința de venit: un instrument de a aproxima concurența

Cerința de venit = Cheltuieli + Profit

Profit = Baza tarifului * Rata de rentabilitate

Rata de rentabilitate = Costul mediu ponderat al capitalului

Costul mediu ponderat al capitalului = $[D/(D+E) * r_d] + [E/(D+E) * r_e]$

D = valoarea datoriei

E = valoarea capitalului

r_d = costul datoriei = costul mediu ponderat al datoriei restante

r_e = costul capitalului = Rentabilitatea capitalului

Rentabilitatea capitalului = aplicarea a unei din câteva abordări de
comparare a profiturilor așteptate de investitori
pentru firmele cu profiluri de risc similare



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Principiul fundamental al cerinței de venit

„Din punctul de vedere al investitorului sau al companiei este important să fie suficiente venituri nu numai pentru cheltuieli operaționale, dar și pentru costurile de capital ale afacerii. Acestea includ deservirea datoriei și dividendele din acțiuni. Prin acest standard, profitul proprietarului aceluși capital ar trebui să fie proporțional cu rentabilitatea investițiilor în alte companii care au riscuri corespunzătoare. Acel profit, de altfel, trebuie să fie suficient ca să asigure încrederea în integritatea financiară a întreprinderii, astfel încât să mențină reputația și să atragă capital”



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Istoria concurenței în sectorul de producere a energiei electrice

- Anii 1970 - creștere dramatică a prețurilor la petrol, ca urmare a embargourilor petroliere de către Organizația Țărilor Exportatoare de Petrol (OPEC)
- Prețurile ridicate la petrol au afectat cel mai mult acele companii electrice care se bazau pe centrale generatoare pe baza de combustibil lichid
- Neconcordanța dramatică a prețurilor la electricitate plătite de consumatorii deserviți de companii de utilități diferite
- Guvernul SUA a reacționat prin legislație – Legea privind politica de reglementare a companiilor de utilități publice (PURPA)



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Legea privind politica de reglementare a companiilor de utilități publice (PURPA)

- Diversitate în surse de combustibil utilizat pentru generare
- A cerut companiilor de utilități să achiziționeze energia electrică de la actori noi-intrați în sectorul de producere, cum ar fi co-generare, energie solară, hidroenergie, eoliană, de biomasă, cunoscute ca Centrale calificate (QF)
- QF au fost scutite de la Regulamentul privind cerința tradițională de venit
- Companiei de utilități nu se cerea să achiziționeze energia electrică de la QF dacă costul contractului QF depășea costul suportat de compania de utilități prin generarea proprie a aceleiași volum de electricitate sau achiziționarea acesteia de la o sursă non-QF („Cost evitat”)



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Două rezultate semnificative ale legii PURPA

- Mecanismul „costului evitat” pentru stabilirea condiției de preț pentru obligațiile de cumpărare ale QF
 - dificil de administrat și deseori a dus la costuri pe termen lung sub nivelul optim
- Obligațiile de cumpărare ale QF
 - creșterea „impulsionată” a sectorului independent de generare a energiei
- Tehnologii de producere avansate
 - generarea nu este o industrie de monopol „natural”.
- „Profit economic” câștigat de companiile de utilități prin activitatea sa de transport
 - Nou accent al reformei de reglementare.



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Accesul liber la transportare pentru a promova concurența în piața angro de aprovizionare cu energia electrică

- În ciuda înmulțirii a producătorilor independenți de electricitate, companiile de utilități au exercitat puterea de monopol asupra accesului la instalațiile lor de transport.
- În 1998, Comisia Federală pentru Reglementări în Energetică (FERC), în Ordinul 888, a cerut ca companiile de utilități să ofere acces nediscriminatoriu la rețelele sale de transport
 - Acces deschis la tarife nediscriminatorii pentru serviciul de transport
 - Crearea unui sistem informațional de transport simultan disponibil tuturor utilizatorilor sistemului de transport
 - A cerut separarea funcțională a activităților companiilor de utilități de pe piața de transport și generare (dar nu cesiune)
 - A încurajat crearea Operatorilor de sistem independenți, regionali (ISO)



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

MPUC implementează cesionarea activității de generare a companiilor de utilități (1995)

- Generarea nu este un monopol natural
- Economii de scară în activitatea de distribuție = monopol
- „Restructurarea sectorului energiei electrice” în Maine
 - Plan elaborat în comun de către Legislativul Maine și MPUC
 - Cesionarea de către companiile de utilități a activelor de producere
 - Separarea facturilor pentru vânzările din generare și taxele de distribuire
 - Recuperarea costurilor irecuperabile a companiilor de utilități asociate cu contractele de generare pre-existente prin tarife pentru activitatea de distribuție
 - Serviciul furnizorului de ultimă instanță („Oferta Standard”) rechiziționat de MPUC în tranzacțiile de piață



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Toate aspectele legate de energie necesită „soluționarea litigiilor” de către MPUC

- Procesul trebuie să fie public
 - Nu este suficient ca decizia să fie „corectă.”
 - Trebuie să fie văzută de către public ca urmare unui proces deschis și echitabil
- Deciziile trebuie să fie transparente
 - Declarație clară și precisă a bazei pentru luarea deciziei și a procesului care a dus la luarea deciziei
- Deciziile trebuie să fie luate la timp
 - În special când participanții caută să intre pe piață
- Deciziile trebuie să fie consistente
 - Încrederea publicului că părțile sunt tratate în mod echitabil
 - Asigură investitori și alți participanți de pe piață că regulile nu se vor schimba după realizarea investițiilor sale