USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

National Association of Regulatory Utility Commissioners

Contractele între titularul de licență și consumator

Paul J. Roberti, Esq.
Comisar, Comisia Utilităților Publice din Rhode Island

15 mai 2013

Reglementarea relațiilor contractuale

Întrebarea prezentată:

Poate autoritatea de reglementare interveni în relațiile contractuale dintre titularul de licență și consumator dacă aceștia au semnat un contract în urma de negocieri?

Răspunsuri pentru vînzarea cu amănuntul:

Ceea ce ține de vînzarea cu amănuntul, dacă normele care reglementează comportamentul între titularul de licență și consumator sunt clare și ușor de înțeles, atunci nu ar trebui să existe nici o necesitate de a interveni în relațiile contractuale.

Întrebarea prezentată:

Poate autoritatea de reglementare interveni în relațiile contractuale dintre titularul de licență și consumator dacă aceștia au semnat un contract în urma de negocieri?

Răspunsi pentru vînzarea cu ridicata:

Comisia Federală pentru Reglementări în Energetică poate modifica un contract în circumstanțe limitate sub o excepții „de interes public”.

Achiziționarea energiei electrice și a gazelor de la furnizorii competitivi

- În Rhode Island, toți consumatorii pot obține energia electrică de la furnizorii competitivi. Majoritatea consumatorilor mici totuși procură energia electrică de la o companie de distribuție locală. Mulți dintre consumatorii mari industriali și de afaceri încheie contracte cu producătorii de energie nereglementați.
- Potrivit legislației din Rhode Island, numai cei mai mari consumatori de gaze pot fi aprovizionați de furnizori competitivi. Restul consumatorilor sunt contractați de o companie locală de distribuție în vederea aprovizionării cu gaze.

Reglementarea relațiilor contractuale

- În Rhode Island titularul de licență pentru furnizare de energie electrică este producătorul de energie nereglementat (NPP)

- Producătorii NPP trebuie să se înregistreze la Diviziunea Utilităților Publice și Transporturi (Diviziune) și să achite o taxă de înregistrare – nu este necesară nicio informație confidențială. Trebuie să depună reînnoiri și să achite o taxă de reînnoire în fiecare an

- Scopul este de a ține evidența a companiilor care au autorizația de a activa pe piața energetică din Rhode Island

Reglementarea relațiilor contractuale

- Compania de distribuție a energiei electrice nu cere de la consumatorul care beneficiază de aprovizionare competitivă semnarea unui contract pe un termen minim în scopul de a se întoarce la aprovizionarea de la compania de distribuție a energiei electrice.
  - Excepții fac cazurile în care transferul consumatorului de la aprovizionarea de la compania de distribuție a energiei electrice la aprovizionarea competitivă are loc la data următoare cînd este citit contorul consumatorului.

Reglementarea relațiilor contractuale

- Fiecare NPP care asigură cerințele pentru energia electrică a consumatorilor cu amănuntul este responsabil pentru îndeplinirea cerințelor de sarcină a fiecărui consumator cu amănuntul deservit de acesta și asigurarea furnizării unei capacități și energii aferente la punctul sau punctele a sistemului integrat de transport a companiilor de distribuție a energiei electrice și filialelor acestora care deservesc statul Rhode Island pe bază de contract sau în temeiul tarifelor de acces deschis aprobate de către Comisia Federală pentru Reglementări în Energetică (FERC), precum și pentru furnizarea tuturor rezervelor instalate și funcționale necesare pentru deservirea fiecărui consumator cu amănuntul .

Reglementarea relațiilor contractuale

- Producătorii NPP, de asemenea, trebuie să se conformeze cu Cerințele de protecție a consumatorului ale Comisiei Utilităților Publice din Rhode Island pentru producătorii NPP.
  - Stabilește cerințele minime contractuale dintre producătorul NPP și consumatorul cu amănuntul în mod uniform.
    1. Informații tarifare specifice, inclusiv toate taxele
    2. Perioada de deservire;
    3. Drepturile și limitările a fiecărei părți în vederea terminării contractului, inclusiv regulele de notificare în vederea terminării pentru orice parte semnatară. Această secțiune a contractului trebuie să indice în mod clar că producătorul NPP nu poate tăia în mod fizic alimentarea cu energia electrică a consumatorului;
    4. Prezintă informații, folosind un format stabilit.

Reglementarea relațiilor contractuale

4. Suma oricăror taxe sau penalități care pot fi impuse, de ex., pentru plăți întîrziate, cecuri false sau rezilierea timpurie a contractului;
5. Orice depozite care pot fi necesare (inclusiv suma, dobînda, recuperarea, condițiile de pierdere);
6. Disponibilitatea unui plan bugetar, dacă există;
7. Procesul de soluționare a litigiilor;
8. Numărul de telefon de contact al serviciului pentru consumatori; și
9. Orice opțiuni de servicii suplimentare sau informații suplimentare.

– Informația despre preț trebuie să includă elementele prețurilor, formulele de modificare a prețurilor și potențialul de volatilitate a prețurilor prin rate variabile sau alte mecanisme.

Reglementarea relațiilor contractuale

- După adoptarea de către Comisie a unui format pentru asemenea dezvăluire, producătorii NPP trebuie să utilizeze formatul prescris.
- Agenția de reglementare din Rhode Island primește foarte puține plîngeri de la consumatorii care beneficiază de aprovizionare competitivă în legătură cu condițiile de contract.
- Noi, de obicei, nu ne implicăm în disputele dintre consumator și furnizorul lui competitiv odată ce a fost format un contract, cu excepția cazurilor în care apar practici frauduloase care ar încălca reglementările noastre referitoare la protecția consumatorului.

Reglementarea relațiilor contractuale

- Încălcarea contractului și disputele legate de facturare. Comisia nu se pronunță asupra litigiilor dintre producătorii NPP și consumatori ce țin de pretenții privind încălcarea contractului sau aspectele de facturare. Asemenea dispute care nu pot fi rezolvate în mod privat pot fi referite către Diviziunea protecției consumatorului al Departmentului Procurorului General, sau poate fi rezolvată prin proceduri și acțiuni judiciare corespunzătoare în instanța de judecată a statului.

Reglementarea relațiilor contractuale

- Încălcări ale reglementărilor producătorilor NPP: Disputele dintre producătorii NPP, consumatorii, sau alte părți vătămate ce țin de încălcările reglementărilor producătorului NPP sunt în jurisdicția Comisiei.
- Agenția „soră” a Comisiei, Diviziunea Utilităților Publice și Transporturi, examinează în vederea soluționării acestora anumite litigii de facturare între consumatori și producătorul NPP sau furnizorul competitiv de gaze, unde litigiul apare ca urmare a activităților companiei de distribuție reglementate.

Reglementarea relațiilor contractuale

- Politica din domeniu stabilește că atît timp cît furnizorul competitiv respectă regulele cu privire la protecția consumatorului, nu ar trebui să existe nici o necesitate pentru Comisie de a interveni în aceste relații contractuale ce țin de vînzarea cu amănuntul, deoarece acest fapt ar adăuga încă o notă de neclaritate pieței energetice.
- Politicile sunt puțin diferite în cazul contractelor dintre companiile de utilități și furnizorii din sectorul de vînzări cu ridicata.

Doctrina *Mobile-Sierra*

- Legea federală cu privire la energie permite FERC să modifice acel contract care este „nedrept, nejustificat, necuvenit de discriminatoriu sau preferențial.”
- Revizuind Legea cu privire la gazele naturale, Curtea Supremă a SUA a declarat, „Păstrînd integritatea contractelor, acest lucru permite stabilitatea regimului de aprovizionare care fapt, suntem cu toții de acord, este esențial pentru sănătatea industriei gazelor naturale.” Litigiul *United Gas Pipe Line Co. contra Mobile Gas Service Corp*., 350 U.S.332, 343-45 (1956)

Doctrina *Mobile-Sierra*, continuare

- Curea Supremă a Statelor Unite ale Americii reconciliat aceste două politici concurente prin crearea excepției „interesului public” pentru interdicția de a interveni în contractele bilaterale.
- FERC trebuie să presupună că tariful stabilit într-un contract negociat liber privind achiziționarea de energie cu ridicata respectă cerința de a fi „corect și justificat”, impusă prin lege.

Doctrina *Mobile-Sierra,* continuare

- În aplicarea excepției interesului public, „ singura preocupare a [FERC] …[este] dacă tariful este atît de mic [atunci] acest lucru ar putea afecta capacitatea financiară a utilității publice de a continua furnizarea serviciului, a pune asupra altor consumatori o povară excesivă sau să fie necuvenit de discriminatoriu.” FPC contra Sierra Pacific Power Co., 350 U.S. 348, 355 (1956).

Morgan Stanley Capital, Inc.

- Mai recent, Curtea a explicat că *Sierra* se baza pe noțiune bunului simț că „[în] piețele angro, partea care percepe tariful și partea de la care se percepe plata [sunt] deseori companii sofisticate care se bucură de o putere de negociere presupus egală, și care sunt de așteptat să negocieze între dînșii un tarif „corect și justificat”.” *Morgan Stanley Capital, Inc. contra Public Utility District No. 1*, 554 U.S. 527, 545 (citația omisă).

Morgan Stanley Capital, Inc., cont.

- Prin urmare, doar în cazul în care tariful convenit de comun acord în baza de contract dăunează semnificativ publicului consumator, Comisia poate declara că acest lucru nu este corect și justificat.
- Prezumția caracterului rezonabil nu se aplică dacă contractul a fost încheiat prin fraudă, presiune sau comportament ilicit a unei dintre părți contracuale în procesul de întocmire a contractului.
- Părâile pot include în contract limbajul cuvenit pentru a-și păstra dreptul său la modificarea contractului. *United Memphis Light, Gas & Water Division*, 358 U.S. 103 (1958).

De ce Comisia nu se implică în contractele de vînzare cu amănuntul

- Motivul politic pentru Comisia din Rhode Island de a nu interveni în relațiile contractuale la nivelul vînzărilor cu amănuntul este că dacă consumatorul va primi toate faptele ce țin de stabilire a prețului și condiții, ei vor avea toate instrumentele disponibile pentru a lua o decizie informată.
- Odată ce consumatorii sunt supuși pieței competitive, agenția de reglementare ar trebui să se ferească și pur și simplu să servească în rolul de asigurare a condițiilor de concurență echitabilă pentru furnizori și consumatori.

Situații unice

- Comisia Utilităților Publice din Rhode Island este competentă să aprobe un contract standard și să stabilească prețurile pentru anumite proiecte de generare distribuită.
- Comisia Utilităților Publice din Rhode Island este competentă să aprobe anumite contracte de lungă durată ce țin de energia regenerabilă, inclusiv să stabilească prețurile.
- Comisia Utilităților Publice din Rhode Island a primit solicitări de a aproba modificări într-un contract aprobat anterior.

VĂ MULȚUMESC

Paul Roberti, Comisar
Comisia Utilităților Publice din Rhode Island
89 Jefferson Blvd.
Warwick, RI 02888
Tel: (401) 780-2147
Email: proberti@puc.state.ri.us