



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National  
Association of  
Regulatory  
Utility  
Commissioners

# REGLEMENTATION POUR INVESTISSEMENT

Prof. Jorry M. Mwenechanya

**ATELIER DE REGLEMENTATION ERERA/ AGAO  
juin 2011, Abuja, NIGERIA**

[jorry@zamnet.zm](mailto:jorry@zamnet.zm)

# Incitations pour réformes de l'infrastructure

## Questions à propos de l'efficacité de la gouvernance du monopole d'Etat verticalement intégré

- Inefficacité des opérations
- Influence excessive des syndicats/groupements politiques forts
- Décisions discutables en matière d'investissement: risque/coût assumé par le consommateur en raison des tarifs garantis
- Lent à innover

## Développement du contexte pays

- Manque d'investissement pour l'expansion du système – production, capacité, réseau, taux d'accès
- Pertes élevées dans le système, (surtout l'aspect commercial)
- Mauvaise facturation et taux bas de collecte
- Mauvaise performance financière: des tarifs artificiellement bas, et d'où un manque de fiabilité des fournitures

## Objectif des Réformès

### Améliorer la viabilité et l'expansion des services

- Pour aborder les questions de la gouvernance: les politiques, la gestion et la régulation
- Commercialiser les opérations: recouvrement des coûts **qualité de service**, rendement sur l'investissement
- Activités isolées non permanentes: réduire le pouvoir marchande et l'abus par le monopole

### Développer le système

- Exploiter les ressources d'énergie pour la croissance économique et l'**expansion** du **service**
- Maximiser les bénéfices provenant des dotations et marchés régionaux

## Raison pour attirer l'Investissement Privé

### Augmenter la Finance publique

- Transférer la tâche de financer le secteur privé

### Améliorer le Développement du Projet

- Meilleure identification de projet
- Meilleure compétence/expérience
- Davantage de concentration commerciale
- Intérêts dévolus réduits

### Améliorer la Gestion de l'Infrastructure

- Exécution de projet
- Opération et Entretien

## L'état des Réformes

### Réglementation

- La plupart des pays ont établis des organismes autonomes de réglementation: le mandat et la portée varient

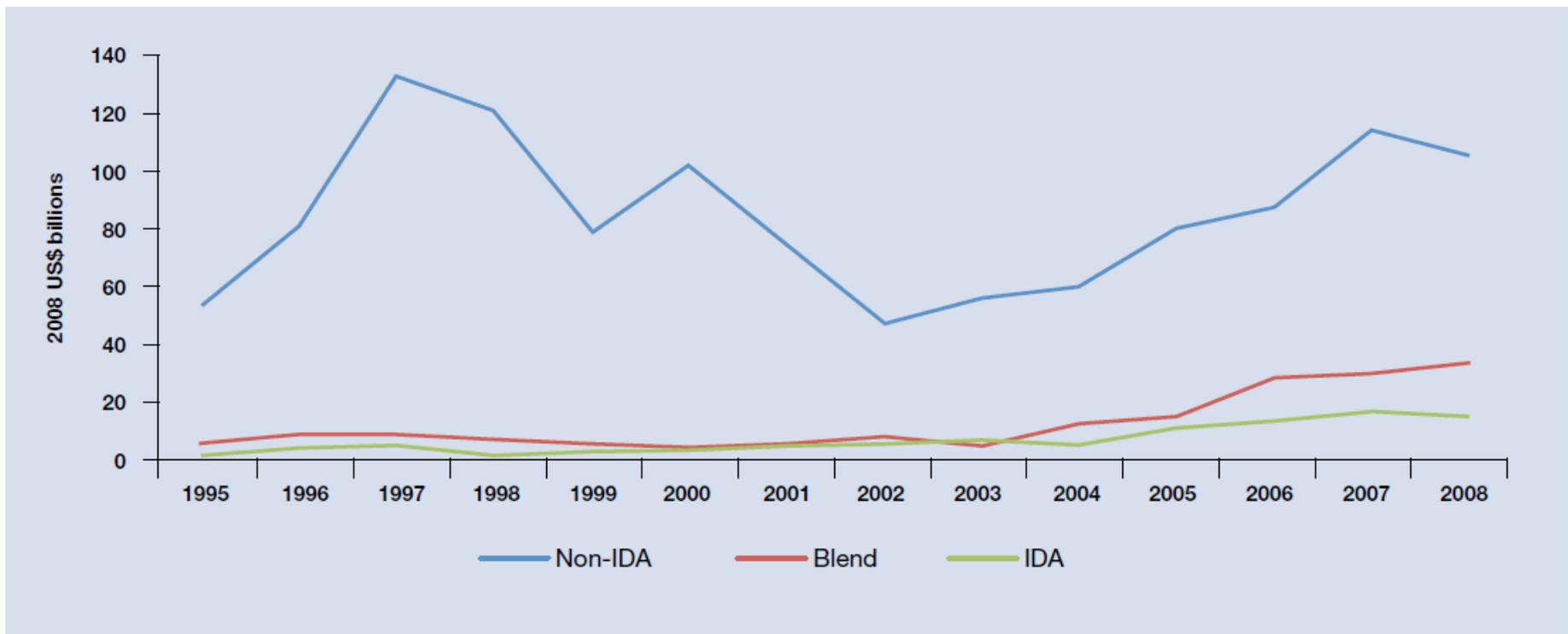
### Structure de l'Industrie

- Mouvement considérable vers le dégroupage
- Sociétés de production et distributeurs régionaux établis

### Structure d'appropriation

- L'appropriation de l'Etat reste dominante, les Etats sont lents à "céder les actifs nationaux"
- Les IPPs sont pour la plupart du temps dans les marges

# Investissement en Infrastructure dans les projets PPI



Source: World Bank and PPIAF, PPI Project Database.

## International Development Association:

Dans les pays ADI la contribution de la participation privée à l'infrastructure est petite (les pays ADI sont ceux qui ont de revenus par tête en 2009 de moins de \$1,165 et qui manquent la capacité financière d'emprunter à l'IBRD

# Types de Participation Privée

**Producteurs indépendants d’Energie à atteindre les objectifs de:**

Augmenter la capacité du système: des ruptures entravent la croissance économique

Diversifier les sources d’énergie: améliorer la sécurité des approvisionnements

Favoriser le choix du fournisseur: ce qui pourrait promouvoir la concurrence, la croissance supplémentaire de l’industrie

**Concessions de Distribution à aborder les défis tels que :**

Mauvaise collecte de recettes

Pertes commerciales élevées

Suremplois, coûts élevés du travail

Tarifs non-économiques, tarifs de non-recouvrement de coût

Pour relations de la clientèle

Lenteur à innover

# Impact du processus retardé ou lent des réformes

## Effectivité de la réglementation:

L'appropriation de l'Etat met le régulateur dans une situation malicieuse: e.x. résistance politique aux mesures de recouvrement des coûts

Hésitation/ou manque de réalisme à appliquer certaines mesures, e.x. révocation des licences, destitution de la direction

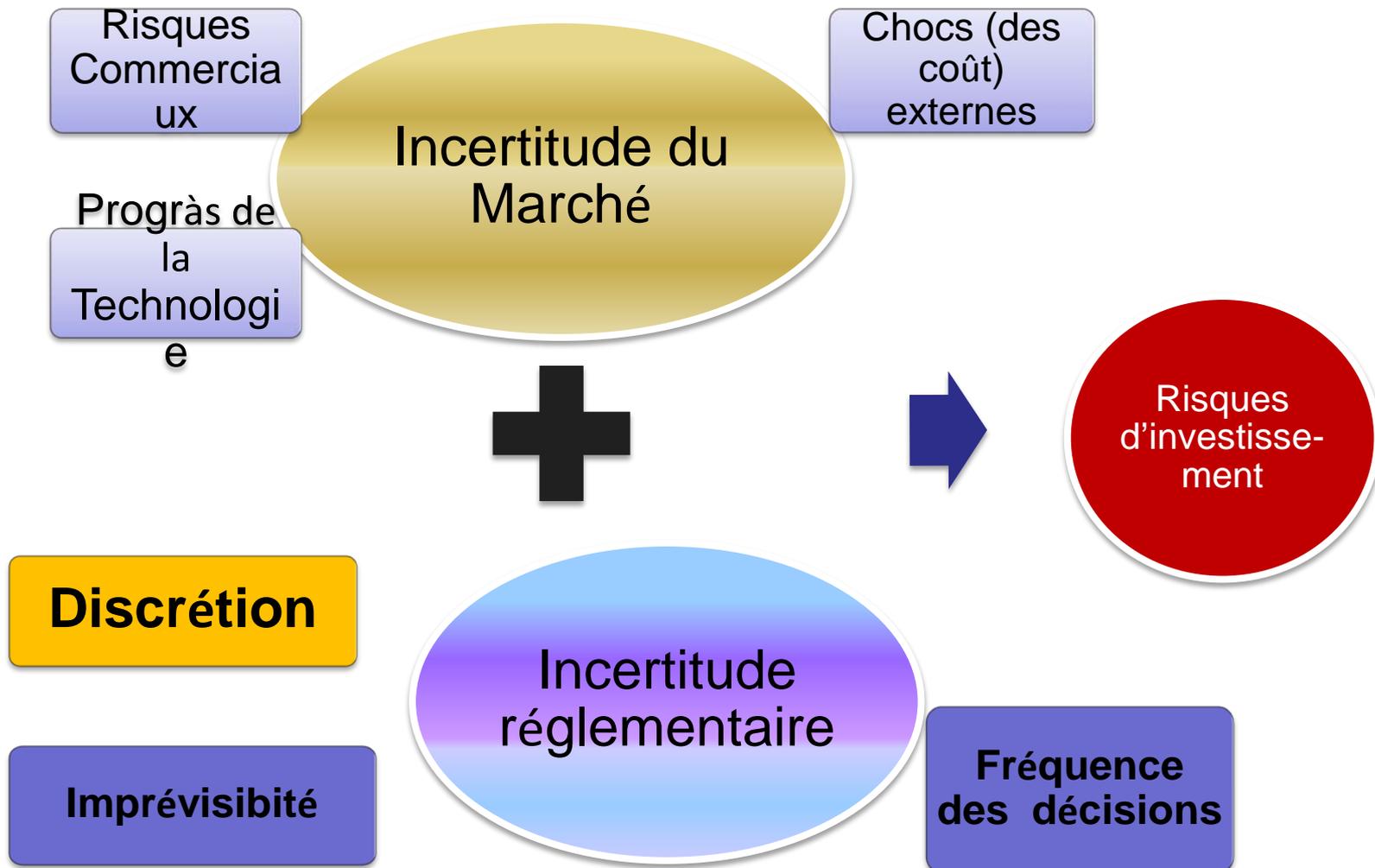
Axe fort entre les cadres de la direction de la structure de l'Etat: la faiblesse du régulateur

Ce qui donne l'opportunité de perpétuer le statu quo par les inérêts directs de la direction

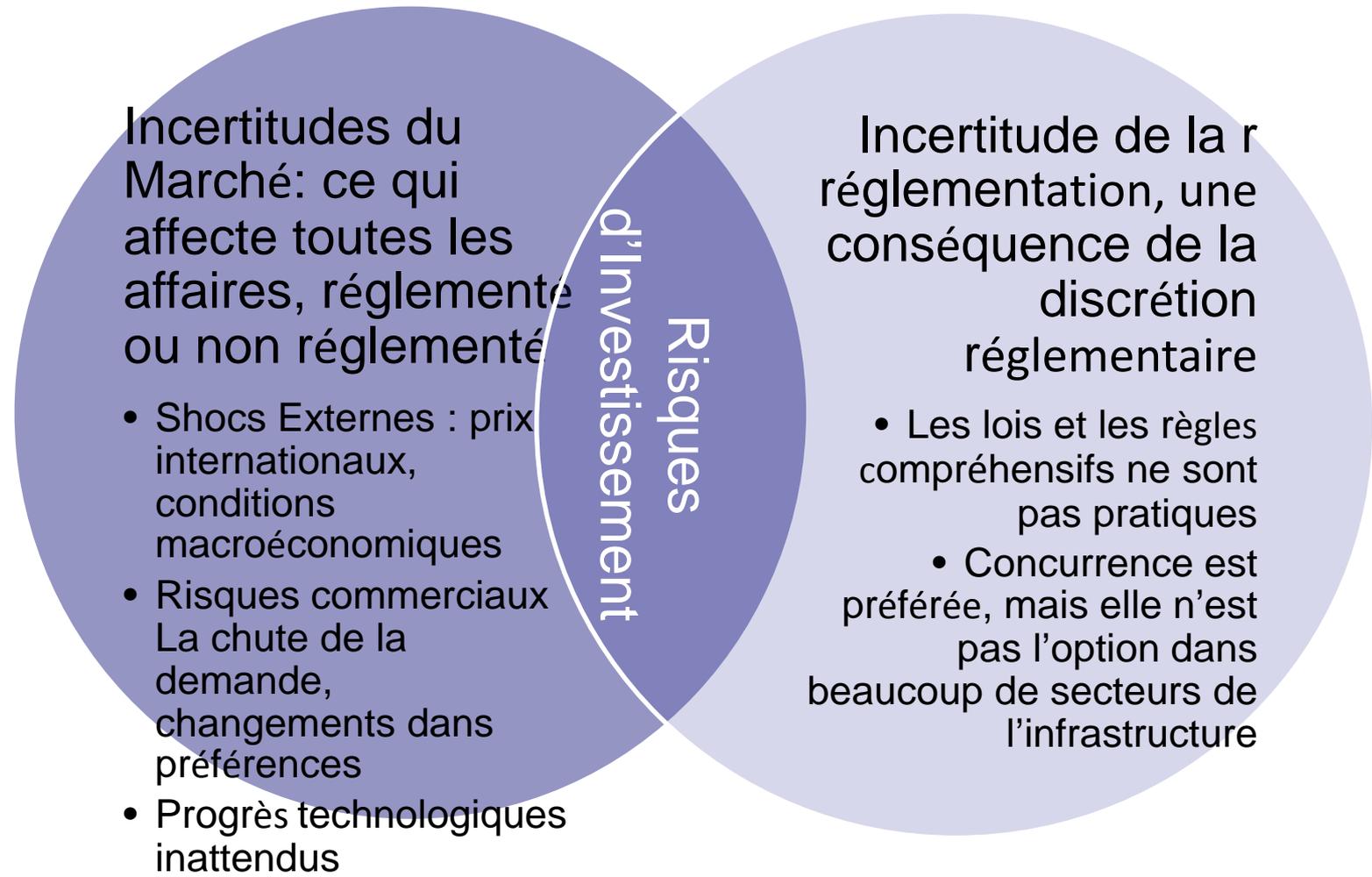
Les intérêts directs dévolus du service d'utilité publique peut anéantir le développement du marché

**Erodes confidence in fledgling regulator and in stability of regulatory framework (perceptions of political interference)**

## Incertitudes du Marché et du Régulateur



# Convergence des incertitudes



Incertitudes du Marché: ce qui affecte toutes les affaires, réglementé ou non réglementé

- Shocs Externes : prix internationaux, conditions macroéconomiques
- Risques commerciaux  
La chute de la demande, changements dans préférences
- Progrès technologiques inattendus

Risques d'Investissement

Incertitude de la réglementation, une conséquence de la discrétion réglementaire

- Les lois et les règles compréhensifs ne sont pas pratiques
- Concurrence est préférée, mais elle n'est pas l'option dans beaucoup de secteurs de l'infrastructure

## Risques de Réglementation

### Fréquence de décisions:

- Risques provenant des coûts investis dans des actifs à long terme
- La durée de vie des actifs dépasse la durée des contrats réglementés ou les périodes de contrôle
- Le risque augmente avec la fréquence de remise



### Niveau de la Discretion:

- Le besoin fort de formuler des attentes à propos du résultat des décisions futures sur la réglementation
- Incertitude de la Réglementation, d'où le risque le plus élevé tôt pendant le mandat d'un nouveau régulateur



**Risque de Réglementation**

# Caractéristiques des Signaux de la Réglementation?

## Cohérence des signaux:

- Si le régulateur a l'historique des signaux ponctuels, la société **ne peut pas faire des prévisions fiables** à propos des décisions futures: risques de discrétion

## Crédibilité des Signaux:

- Si le régulateur fait signe d'un rendement juste sur les coûts investis, mais qu'il a la réputation d'expropriation des surplus dans d'autres coûts investis, la société calcule le fait que l'histoire se répète

## Facteurs liés

- La société est susceptible de se rapeler des actions récentes faites par le régulateur
- Si le régulateur dispose d'une grande proté de réglementation la société se rapelera des décisions dans des industries connexes.
- La mandat des régulateurs: le mandat à long tenure rend les régulateurs plus redevables de leurs décisions

## Quels signaux sont importants?

### Pour les processus d'appel d'offre: l'information

- Les règles et les critères de succès
- Durée du contrat (dans les concessions de distribution)
- La portée du contrat (exigences en matière de et/ou d'investissement)
- The principes réglementation qui s'y appliqueront
- Information requise des soumissionnaires

### Le Cadre de la réglementation: la clareté

- Coût du capital: mesure complète du risque de la réglementation
- Evaluation et dépréciation des actifs: règles transparentes
- Processus d'ajuster les prix
- Etablir des périodes raisonnables de contrôle des prix, ne pas intervenir avant la fin.

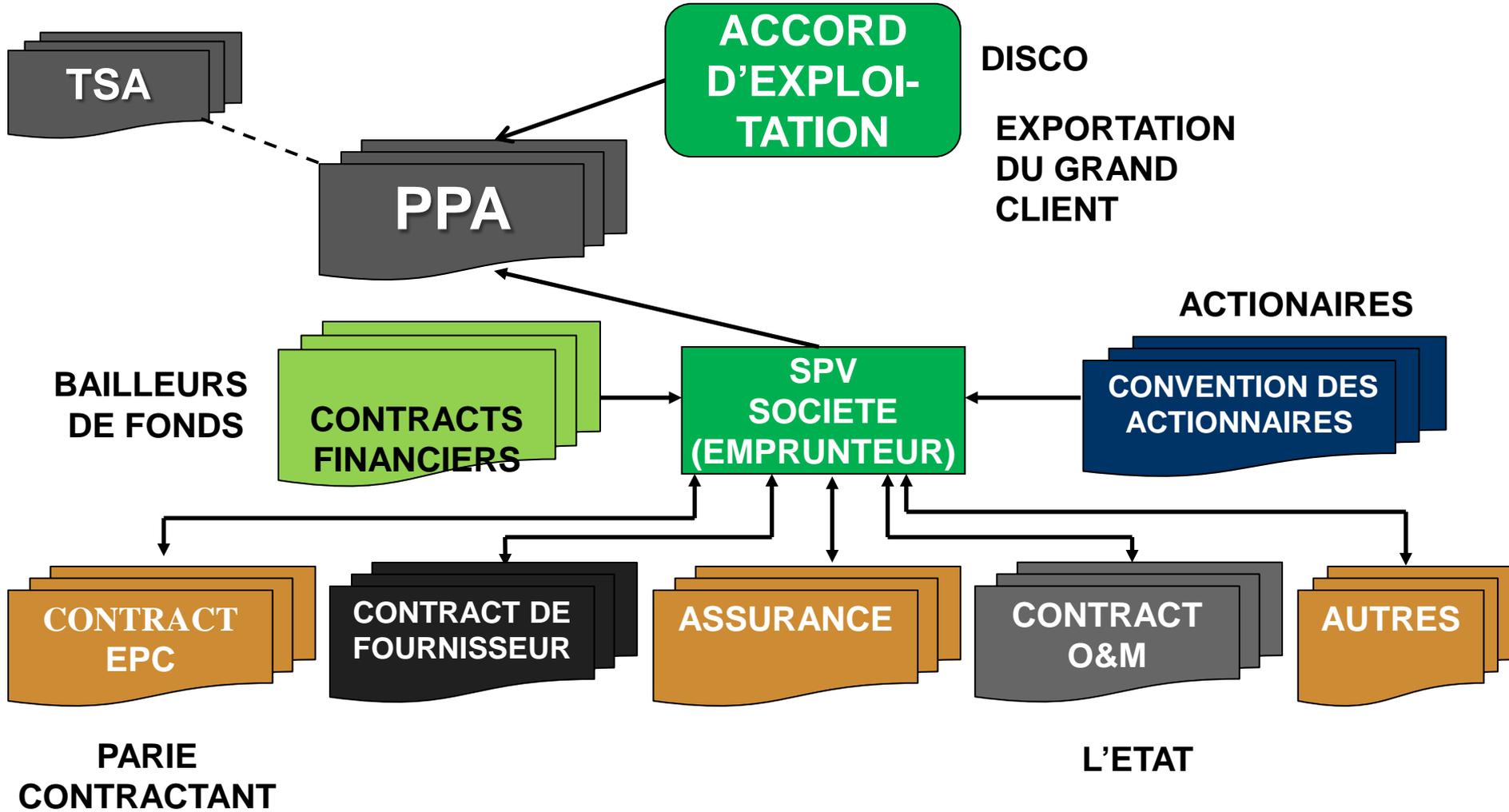


**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE

# ACCORD D'ACHAT D'ENERGIE



National  
Association of  
Regulatory  
Utility  
Commissioners



## Eléments de l'Accord d'Achat d'Energie

Entrevenu par l'entrepreneur (**SPV**) et le **off-taker**

SPV comprend normalement les bailleurs de fonds et les actionnaires

Le off-taker peut être:

- Une société de distribution
- Un grand consommateur (industriel)
- Exportation (aux consommateurs spécifiques)

Normalement, il y a des restrictions sur le mélange des crédits et de fonds propres

- Le fonds propre est cher: représente des hauts risques aux actionnaires

Le contrat de fournisseur peut couvrir le combustible: et il exerce un grand impact sur le prix

L'Etat (régulateur) a un intérêt dans l'O&M pendant la période de la concession



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National  
Association of  
Regulatory  
Utility  
Commissioners

**FIN  
MERCİ**