

Правна рамка за енергийния пазар в САЩ

5-6 октомври, 2006

Борд за комунални услуги,
Нюуарк - Ню Джърси

РЕЗЮМЕ

- Пазарът на електроснабдителни услуги в САЩ е силно фрагментиран поради двойната юрисдикция – централното правителство регулира пазара на едро, докато всеки щат е отговорен за регулирането на пазара на дребно на своя територия.
- През 1978 централното правителство започва да стимулира създаването на конкурентен пазар на едро, като оставя свобода на всеки регион да управлява на своя територия.
- От съвсем наскоро отделните щати се опитват да въвеждат политики, които да стимулират конкуренцията, но с много малко изключения, усилията са неуспешни, особено в сегмента на частните потребители.
- В Ню Джърси конкуренцията в сегмента на търговските и промишлени потребители е силно развита, но щатът използва иновативна тръжна процедура, за да стимулира конкуренцията в сегмента на малкия бизнес и частния потребител.

А. Регулиране от централното правителство

Федералното правителство има
юрисдикция върху
електроснабдителните пазари на едро.

1. Федерална агенция за регулиране на енергията (ФАРЕ)

- ФАРЕ е независима федерална агенция, която регулира междуцатското хранване с електричесвто, природен газ и нефт.
- ФАРЕ преглежда и проектите за изграждане на терминали за течен газ (ТТГ), щатски тръбопроводи за природен газ и предложения за лицензиране на проекти за хидро-централи.
- Законът за енергийна политика от 2005 прибави нови отговорности за ФАРЕ, включително допълнителни право, свързани с проекти за хранване и ТТГ терминали, задължителни стандарти за издръжливост и права за наблюдение и прилагане на закона на пазарите на едро.

2. Връзки с националната мрежа за захранване

- Под наблюдението на ФАРЕ националната мрежа за захранване (RJM) управлява пазара на едро в 13 щата, включително Ню Джърси. Това включва предварително закупуване на енергия и закупуване за моментно ползване между генериращи компании и електроснабдяващи компании.
- RJM функционира на най-мощния пазар на едро в САЩ като осъществява предимно двустранни открити сделки.
- RJM управлява сложен процес на регионално планиране за разширяване на генерирането и захранването с енергия с цел гарантиране стабилност на електроснабдяването в бъдеще.
- В Ню Джърси има много малки възможности за оказване на влияние върху цените на електричество на едро, въпреки че БУЕС търговете са опит за изчистване на неефективности на пазара.

В. Проблеми с пазара на едро

Въпреки че пазарът на едро в мрежата РЈМ е като цяло конкурентен, не липсват и проблеми.

Пазарен натиск на предлагане и търсене

- Н. Дж. е един от щатите с най-скъпо електричество на пазарите на едро, тъй като е пренаселен и цените се определят от местни фактори.
 - Търсенето расте, докато предлагането е ограничено.
 - В северозападния регион съществуват няколко центрове на концентрирано ползване поради неефективно разпределение на захранването. Основните примери са: гр. Ню Йорк, Лонг Айленд, юго-западен Кънектикът, РЈМ-изток и полуостров Делмарва. Тези центрове са възникнали то една част заради променящите се демографски специфики и трудности със захранването.

Пазарен натиск на предлагане и търсене

- Ограниченото захранване не дава възможност и за внос на хидро-енергия от Канада, което допълнително повишава зависимостта от газ.
- НЙ страда от недостиг – изграждане на инфраструктура за ползване на повече енергия от Н.Дж. (тръбопровод Нептун към Лонг Айленд).
- Н. Дж. се старее да намали търсенето чрез повишаване енергийната ефективност, разработване на възобновими източници на енергия (20% by 2020), у внос на евтина енергия от други щати.

2. Раздробени пазари

- Централното правителство в САЩ е предприело политика на ненамеса в пазарите на едро и отказва да въведе стандарти (напр., стандартен пазарен дизайн)
 - В северозапад съществуват четири независими системни оператори (НСО), но правилата за всеки са различни, което не позволява интегриране на пазара.
 - Нито един от НСО няма правото да принуждава собствениците на системите за хранване да изграждат допълнителни линии или да налага на местни и щатски власти да издават разрешения.

Раздробени пазари (*продълж.*)

- PJM, NYISO и ISO-NE са структурирани според броя на местните компании, които са готови да предоставят контрол над захранването си на общ оператор с цел увеличаване на обхвата и сигурността, както и предлагане на допълнителни услуги.
- Трите споменати НСО са се развили по различен начин. Времето и процесите, чрез които предават, както и разликите в стандартите и пазарните правила спират изграждането на общ пазар за целия северо-западен район.

3. Ценообразуване на едро

- В рамките на пазара на едро ограниченията при захранването оказват голямо влияние върху цените в различните зони и под-зони.
 - При ефективните електроснабдителни системи, при които няма ограничения при захранването, се следва нарастването на оперативните разходи: най-евтините източници (хидро-генератори и ядрени генератори) обикновено се продават най-напред, след което следват по-скъпите като природен газ и нефт.
 - Високата стойност на неизползвания капацитет не стимулира свободните доставчици да придобиват допълнително капацитет. Когато търсенето в даден регион надскочи капацитета на доставчика на ниска цена, става много трудно да се внесе евтина енергия от друг щат, заради ограничените възможности за захранване. Търсенето в такива случаи трябва да бъде посрещнато от евтини генератори, работещи на максимален капацитет или на по-висока цена. Това дава условия за нестабилност в цената.

Ценообразуване на едро (*продълж.*)

- Нестабилността на цените се стимулира допълнително от липсата на гъвкавост на търсенето. Повечето потребители плащат цени, които са регулирани. Тъй като те са базирани на средните цени за производство, регулираните цени не се променят дори когато настъпват промени в маргиналните разходи. В резултат на това пазарът предлага малко стимули за повишаване ефективността.